

政策跟踪

[2025] 第 2 期

(总第 4 期)

高等教育发展研究中心

2025 年 4 月 30 日

政府工作报告——2025 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上.....	1
政府工作报告起草组负责人解读报告新部署.....	33
教育部部长怀进鹏在首场“部长通道”回应教育热点提高人才培养质量 办强办优基础教育.....	38
政府工作报告：深入实施科教兴国战略提升国家创新体系整体效能.....	43
政府工作报告：逐步推行免费学前教育，扎实推进优质本科扩容.....	46
政府工作报告：制定实施教育强国建设三年行动计划.....	49
政府工作报告：拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道.....	51
政府工作报告：推动科技支出向基础研究倾斜.....	53
为教育强国建设注入新动能——从地方两会看教育新作为..	54
2025 年政府工作报告——2025 年 1 月 18 日在云南省第十四届	

人民代表大会第三次会议上.....	58
2025年云南省政府工作报告速览 以实干实绩不断谱写更新更美的中国式现代化云南篇章.....	84

政府工作报告

——2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，我国发展历程很不平凡。党的二十届三中全会胜利召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署。我们隆重庆祝中华人民共和国成立75周年，极大激发了全国各族人民的爱国热情和奋斗精神。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

“稳”的态势巩固延续。主要表现在，经济规模稳步扩大，国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%，增速居世界主要经

济体前列，对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。就业、物价总体平稳，城镇新增就业1256万人、城镇调查失业率平均为5.1%，居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡，对外贸易规模创历史新高，国际市场份额稳中有升，外汇储备超过3.2万亿美元。民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入实际增长5.1%，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。重点领域风险化解有序有效，社会大局保持稳定。

“进”的步伐坚实有力。主要表现在，产业升级有新进展，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶、亩产提升10.1斤；高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破1300万辆；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长10.9%、10.4%。创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长11.2%。生态环境质量有新改善，地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降2.7%，优良天数比例上升至87.2%，地表水优良水质断面比例提高到90.4%；单位国内生产总值能耗降幅超过3%；可再生能源新增装机3.7亿千瓦。改革开放有新突破，扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；制造业领域外资

准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

回顾过去一年，成绩来之不易。外部环境变化带来的不利影响持续加深，国内长期积累的一些深层次结构性矛盾集中显现，内需不振、预期偏弱等问题交织叠加，局部地区洪涝等自然灾害频发，保持经济社会平稳运行的难度加大。面对多重困难挑战，我们加力实施存量政策，适时优化宏观调控，积极有效应对。特别是坚决贯彻落实9月26日中央政治局会议果断部署的一揽子增量政策，推动经济明显回升，社会信心有效提振，既促进了全年目标实现，也为今年发展奠定了良好基础。在这个过程中，我们深化了对经济工作的规律性认识，进一步认识到党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系。实践再次表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下聚力攻坚，我国发展没有闯不过的难关。

一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好。去

年一季度经济开局良好，但受国内外多方面因素影响，进入二季度以后主要指标连续走低，下行压力加大。我们加强逆周期调节，聚焦突出问题针对性施策，紧抓存量和增量政策落实，推动需求较快回升，生产增长加快，市场预期明显改善，全年经济运行呈现前高、中低、后扬态势。有力实施财政货币政策，扩大支出规模，加强重点领域财力保障，两次下调存款准备金率和政策利率，社会融资成本进一步降低。围绕扩大有效需求，扎实推进“两重”建设，加力支持“两新”工作，设备购置投资增长15.7%，家电类商品零售额增长12.3%。推动房地产市场止跌回稳，下调住房贷款利率和首付比例，居民存量房贷利息年支出减少约1500亿元，降低交易环节税费水平，扎实推进保交房工作。积极稳定资本市场，加快完善基础性制度，创设互换便利、回购增持再贷款等工具，市场活跃度上升。一次性增加6万亿元地方专项债务限额置换存量隐性债务。稳妥推进地方中小金融机构改革化险。

二是坚定不移全面深化改革扩大开放，增强发展内生动力。清理废除妨碍全国统一市场的规定做法，制定实施公平竞争审查条例，出台规范地方招商引资的措施。深化国有企业改革，持续优化国有经济布局。提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案，改善民营经济发展环境。积极拓展外贸新增长点，进出口结构不断优化，外贸出口对经济增长贡献增大。全面实施跨境服务贸易负面清单。开展增值电信、生物技术、独资医院开放试点。加大单边开放力度，对所有同中国建交的最不发达国家产品全面

给予零关税待遇。扩大单方面免签国家范围，过境免签境内停留时间延长至 240 小时，入境旅游持续升温。高质量共建“一带一路”成效显著，一批重大工程、民生项目稳步实施。

三是大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级。推进科技强国建设，全面启动实施国家科技重大专项，加快完善重大科技基础设施体系，加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行，推进制造业技术改造升级，制造业投资增长 9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群，商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 10% 左右。

四是统筹城乡区域协调发展，优化经济布局。出台实施新型城镇化战略五年行动计划，扎实推进城市更新，常住人口城镇化率提高到 67%。坚持不懈夯实农业基础，防灾减灾和综合生产能力稳步提高，乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策，实施一批区域重大项目，健全主体功能区制度政策，区域融合发展取得新进展。

五是积极发展社会事业，增进民生福祉。出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生 3400 多万人次。巩

固“双减”成果，持续优化基础教育生态。推进医疗机构检查检验结果互认，扩大基层慢性病、常见病用药种类。扎实做好重点传染病防治。扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革，制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高优抚补助标准。健全低保标准确定和调整机制，拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助，惠及 1100 多万人。完善全国年节及纪念日放假办法。繁荣发展文化事业和文化产业，文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会，成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会，我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

六是持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平。强化生态环境综合治理，主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。生物多样性保护取得积极成效，大量珍稀濒危野生动植物种群稳步增长。推动重点行业节能降碳改造，推进新能源开发利用，非化石能源发电量占总发电量的比重接近 40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。

七是加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，严格落实中央八项规定精神，扎实开展党纪学习教育，大力整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，深入治理群众身边的不正之风，持续加强党风廉政建设

设和反腐败斗争。深入推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律议案 19 件，制定修订行政法规 28 部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政执法监督，规范涉企行政检查。推出两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动线上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷排查化解，推进信访工作法治化。强化应急管理和安全生产，开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件发生，依法严惩恶性犯罪，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

过去一年，中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大多双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表 70 周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，巩固拓展全球伙伴关系，坚持真正的多边主义，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团

结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。从国内看，经济回升向好基础还不稳固，有效需求不足，特别是消费不振。部分企业生产经营困难，账款拖欠问题仍较突出。群众就业增收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层财政困难。社会矛盾化解和风险防范工作还需要加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期。有的部门服务观念不强、办事效率不高。一些干部乱作为、不作为、不善为，一些领域和地方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔

增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远！

二、2025 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5%左右；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低 3%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为 5%左右，既是稳就业、

防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率 5.5%左右，体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下，加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅 2%左右，目的在于通过各项政策和改革共同作用，改善供求关系，使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易，必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率拟按 4%左右安排、比上年提高 1 个百分点，赤字规模 5.66 万亿元、比上年增加 1.6 万亿元。一般公共预算支出规模 29.7 万亿元、比上年增加 1.2 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元、比上年增加 3000 亿元。拟发行特别国债 5000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元、比上年增加 5000 亿元，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等。今年合计新增政府债务总规模 11.86 万亿元、比上年增加 2.9 万亿元，财政支出强度明显加大。

要加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实提高资金使用效益。中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层“三保”底线。坚持政府过紧日子，推进财政科学管理，严肃财经纪律，严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略，做大做强国内大循环，在扩大开放中拓展国际合作空间，实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革，着力破解消费供给的结构性矛盾，更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性，激发全社会创新创造活力。

三、2025 年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作。

（一）大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。

促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施，释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级。多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制。安排超长期特别国债 3000 亿元支持消费品以旧换新。从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给。创新和丰富消费场景，加快数字、绿色、智能等新型消费发展。落实和优化休假制度，释放文化、旅游、体育等消费潜力。完善免税店政策，推动扩大入境消费。深化国际消费中心城市建设，健全县域商业体系。完善全口径消费统计制度。强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求，发挥好各类政府投资工具作用，加强财政与金融配合，强化项目储备和要素保障，加快实施一批重点项目，推动“十四五”规划重大工程顺利收官。切实选准选好项目，管好用好资金，保障在建项目资金需求，坚决防止低效无效投资。今年中央预算内投资拟安排 7350 亿元。用好超长期特别国债，强化超长期贷款等配套融资，加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”建设。优化地方政府专项债券管理机制，实施好投向领域负面清单管理、下放项目审核权限等措施。简化投资审批流程，建立健全跨部门跨区域

重大项目协调推进机制。加大服务业投资力度。支持和鼓励民间投资发展，规范实施政府和社会资本合作新机制，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设，让民间资本有更大发展空间。

(二)因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业，积极发展现代服务业，促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良性竞争。加快国家高新区创新发展。梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

推动传统产业改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。进一步扩范围、降门槛，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。加快制造业数字化转型，培育一批既懂行业又懂数字化的服务商，加大对中小企业数字化转型的支持。开展标准提升引领传统产业优

化升级行动。深入推进制造业“增品种、提品质、创品牌”工作，加强全面质量管理，打造名品精品、经典产业。

激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。扩大5G规模化应用，加快工业互联网创新发展，优化全国算力资源布局，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快完善数据基础制度，深化数据资源开发利用，促进和规范数据跨境流动。促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。

（三）深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。坚持创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，提升县域高中质量，逐步推行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩

容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。积极开展学校体育活动，普及心理健康教育，关爱师生身心健康。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升科技成果转化效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作，提升公民科学素质。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作

用，加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。大力支持、大胆使用青年科技人才。弘扬工匠精神，建设一流产业技术工人队伍。完善海外引进人才支持保障机制，优化外籍人才服务。深化人才管理和使用制度改革，赋予用人单位更大自主权，推动产学研人才联合培养和交流。促进人才区域合理布局，加强东中西部人才协作，鼓励优秀人才在中西部地区建功立业。深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

（四）推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，实施国有经济布局优化和结构调整指引，加快建立国有企业履行战略使命评价制度。扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。加力推进清理拖欠企业账款工作，强化源头治理和失信惩戒，落实解决拖欠企业账款问题长效机制。深化政企常态化沟通交流，切实帮助企业解决实际困难和问题。多措并举精准支持个体工商户发展。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地

执法和趋利性执法。政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。实施全国统一大市场建设指引，修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引，改革完善招标投标体制机制。出台健全社会信用体系的政策，构建统一的信用修复制度。完善企业简易注销制度，逐步推广经营主体活动发生地统计。加快建设统一开放的交通运输市场，实施降低全社会物流成本专项行动。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方，增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积极探索建立激励机制，促进地方在高质量发展中培育财源。严控财政供养人员规模。完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度。深化资本市场投融资综合改革，大力推动中长期资金入市，加强战略性力量储备和稳市机制建设。改革优化股票发行上市和并购重组制度。加快多层次债券市场发展。

（五）扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资。无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，

有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场。优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，强化企业境外参展办展支持。促进跨境电商发展，完善跨境寄递物流体系，加强海外仓建设。拓展境外经贸合作区功能，发展中间品贸易，开拓多元化市场。支持内外贸一体化发展，加快解决标准认证、市场渠道等方面问题。推动服务贸易创新发展，提升传统优势服务竞争力，鼓励服务出口，扩大优质服务进口。培育绿色贸易、数字贸易等新增长点，支持有条件的地方发展新型离岸贸易，积极发展边境贸易。高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。推进智慧海关建设与合作，提升通关便利化水平。

大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放综合试点示范，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励外国投资者扩大再投资，支持参与产业链上下游配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强外资企业服务保障，加快标志性项目落地，持续打造“投资中国”品牌。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，完善经开区开放发展政策，促进综合保税区转型升级。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，形成一批示范性合作成果。保障中欧班列稳定畅通运行，加快西部陆海新通道建设。引导对外投资健康安全有序发展，强化法律、金融、物流等海外综合服务，优化产业链供应链国际合作布局。

深化多双边和区域经济合作。持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，推动签署中国—东盟自贸区3.0版升级协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，扩大同各国利益的汇合点，促进共同发展。

（六）有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。更好统筹发展和安全，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。优化城市空间结构和土地利用方式，合理控制新增房地产用地供应。盘活存量用地和商办用房，推进收购存量商品房，在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权。拓宽保障性住房再贷款使用范围。发挥房地产融资协调机制作用，继续做好保交房工作，有效防范房企债务违约风险。有序搭建相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好

房子”。

稳妥化解地方政府债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展，完善和落实一揽子化债方案，优化考核和管控措施，动态调整债务高风险地区名单，支持打开新的投资空间。按照科学分类、精准置换的原则，做好地方政府隐性债务置换工作。完善政府债务管理制度，坚决遏制违规举债冲动。加快剥离地方融资平台政府融资功能，推动市场化转型和债务风险化解。

积极防范金融领域风险。按照市场化、法治化原则，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险。完善中小金融机构功能定位和治理机制，推动实现差异化、内涵式发展。健全金融监管体系，加强跨部门合作，强化央地监管协同，保持对非法金融活动的高压严打态势。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源。完善应对外部风险冲击预案，有效维护金融安全稳定。

（七）着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，完善强农惠农富农支持制度，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入。

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升。巩固大豆扩种成果，开发挖掘油料扩产潜力。推动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业、渔业稳定发展，支持发展现代设施农业，全方位开发食物资源。严守耕地红线，

严格占补平衡管理。高质量推进高标准农田建设、管护、利用，加强农田水利设施和现代化灌区建设，推进退化耕地治理和撂荒地复垦。深入实施种业振兴行动。加快先进适用农机装备研发应用和农业科技成果大面积推广。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。启动中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，加大对产粮大县支持，保护种粮农民和粮食主产区积极性。各地区都要扛稳保障国家粮食安全责任，共同把饭碗端得更牢。

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测帮扶效能，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，确保不发生规模性返贫致贫。加强易地搬迁后续扶持，分类推进帮扶产业提质增效，加大就业帮扶力度，扩大以工代赈规模。深化东西部协作、定点帮扶、消费帮扶。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，完善过渡期后帮扶政策体系。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，扩大整省试点范围。完善承包地经营权流转价格形成机制，提高农业社会化服务质效。支持发展新型农村集体经济。创新乡村振兴投融资机制。壮大乡村人才队伍。深化集体林权、农垦、供销社、农业水价等改革。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，做好“土特产”

文章，发展林下经济，促进乡村特色产业延链增效、联农带农，拓宽农民增收渠道。加强文明乡风建设，丰富农民文化生活，推进农村移风易俗。持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

（八）推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战略机制，坚持以人为本提高城镇化质量水平，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障，推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系，畅通参加社会保险渠道。加快补齐县城基础设施和公共服务短板，大力发展县域经济，提高城乡规划、建设、治理融合水平。发展现代化都市圈、优化空间格局，提升超大特大城市现代化治理水平，促进大中小城市和小城镇协调发展。持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展数字化、智能化基础设施，完善无障碍适老化配套设施，提升社区综合服务功能，打造宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等

经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁，在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。

（九）协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划，加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程，坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设，不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标

准体系，营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程，培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度，加强重点用能用水单位节能节水管理，有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用，大力推广再生材料使用，促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点，建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系，扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地，发展海上风电，统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程，积极参与和引领全球环境与气候治理。

（十）加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。

支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放，清理整治欠薪，坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动，增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进编制动态调整，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，优化绩效考核。改善病房和诊疗条件，以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设，完善精神卫生服务体系。优化药品和耗材集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制，制定创新药目录，支持创新药和医疗器械发展。完善中医药传承创新发展机制，推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设，统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提

高 30 元和 5 元。稳步推动基本医疗保险省级统筹，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制，严格医保基金监管，让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高 20 元，适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险，实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护，加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度，扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务，提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业，加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。

健全网络生态治理长效机制，发展积极健康的网络文化，推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系，加快发展新型文化业态，大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护，提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场地设施建设，广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制，加强公共安全治理，强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，做好重点行业领域安全生产风险排查整治，坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏定日县地震灾后恢复重建，提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。健全城乡基层治理体系，加强乡镇街道服务管理力量，提高市域社会治理能力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、

老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层综治中心规范化建设，持续推进信访工作法治化，进一步加强社会矛盾和风险隐患排查，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国，完善社会治安整体防控体系，依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战、完成新任务，对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，深入贯彻中央八项规定精神，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。全面提升政府履职能力，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履职尽责，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和

舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，加强政府立法审查，强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法，落实行政裁量权基准制度，健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公，厉行法治、依法办事，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实，从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来，谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体，提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励，完善考核评价体系，持续整治形式主义为基层减负，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。各级政府工作人员要坚持干字当头、脚踏实地，创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，坚持和完善民族区域自治制度，不断推进民族团结进步事业，加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善侨务工作机制，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚海内

外中华儿女共创辉煌的强大力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重要进展。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。深入推进练兵备战，加快发展新质战斗力，构建中国特色现代军事理论体系，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。抓好军队建设“十四五”规划收官，加紧实施国防发展重大工程，加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制。加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，完善双拥工作机制，巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，深化国际交往合作，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，坚定不移

推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，反对霸权主义和强权政治，反对一切形式的单边主义、保护主义，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，共创世界和平发展的美好未来。

各位代表！信心凝聚力量，实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、锐意进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（来源：中国政府网）

政府工作报告起草组负责人解读 报告新部署

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳，政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定 5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑？

“今年设定 5%左右的经济增长预期目标符合中国实际，符合经济发展规律，是可以实现的。”沈丹阳说，这一目标的设定，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示，从中国发展实践和各国经验看，能不能实现发展目标，一看发展态势，二看能力条件，三看支撑政策。综合这几方面因素，对今年实现这一增长目标是充满信心的。

他说，要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展，经济发展累积了很多积极有利条件，宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时，实现这个目标，也绝非轻而易举，必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”？

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’，是去年9月26日中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示，从取向看，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施

了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说，报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出，强化宏观政策民生导向。把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促进消费和投资更好结合。宏观调控中重视资产价格，把稳住楼市股市写进总体要求。强调推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为2%左右。”陈昌盛认为，在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下，向全社会和市场强化价格指标的导向作用，努力通过各种政策推动物价温和回升，这样既可以保障老百姓基本生活不受影响，同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需？

“报告特别强调要全方位扩大国内需求，就是要求综合施策，把各方面的内需潜力都激发出来，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍，今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上，要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求、改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同发力。专门实施提振消费专项行动，目前有关部门正在制定行动方案和配套政策，会

尽快出台实施。

沈丹阳表示，在提振消费的同时，报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题，强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革？

沈丹阳表示，报告全文“改革”一词总共出现了40多次，是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为，今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署，通篇体现改革精神和要求，强调要抓好年度改革任务的贯彻落实，既注重全面推进，又注重在重点领域有所突破，特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措涵盖面很广。沈丹阳举例说，财税体制改革方面，今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面，报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面，报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力？

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力，更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示，今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境，保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵，重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要

加大对民营企业、小微企业的融资支持，继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展，今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署？

“纵深推进全国统一大市场建设，就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍，今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”。“五统一”，就是要着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时，进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图？

陈昌盛表示，报告提出持续推进“人工智能+”行动，就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇，使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合，推动人工智能大模型的广泛应用，努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍，有关部门正在抓紧部署，今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面，要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来，积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面，报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手

机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面，今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，在确保安全前提下，加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措？

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措，包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收，更大力度稳定和扩大就业，强化基本医疗卫生服务，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说，这些保障和改善民生的措施内容很丰富，都是老百姓期待的。促进就业方面，报告提出要加大各类资金资源统筹支持力度，重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面，报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有，群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题，沈丹阳说，报告也提出了一系列支持措施，比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持，发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等。

（来源：中国政府网）

教育部部长怀进鹏在首场“部长通道”回应教育热点 提高人才培养质量 办强办优基础教育

3月5日上午，十四届全国人大三次会议第一场“部长通道”在人民大会堂举行，教育部部长怀进鹏就提高人才培养质量、办强办优基础教育回答了记者提问。

新华社记者：最近一段时间，深度求索 DeepSeek、智能机器人等引起广泛关注，当前新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，对相关人才的需求也越来越迫切。请问，教育部将采取哪些措施来培养更多服务国家战略、科技进步与产业需求的人才？

教育部部长怀进鹏：

感谢您的提问。DeepSeek 和机器人最近一段时间引起国内外广泛关注，从一个方面也说明了中国科技创新和人才培养的效果。但与此同时，也向我们提出了面对重大科技革命和产业变革，教育如何应对的问题。历史上每一次重大科技革命和产业变革都对社会提出了特别重要的需求，尤其是对教育，所以它也是教育改革和发展的重大机遇。

习近平总书记在去年全国教育大会上强调，要以科技发展、国家战略需求为牵引，着眼提高创新能力，优化高等教育布局，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式。总理在政府工作报告中也特别提到这一点。教育部将以制定和实施教育强国建设三年行动计划为基本出发点，推动高等教育综合改革，主要有三点

考虑。

第一，在制度和机制上推动创新。我们会加大产教融合和科教融汇，协同相关部门共同建立有利于人才成长和创新发展相融合的生态和组织机制，围绕产业变革加快和加强学科布局。以产教融合为基础，推动卓越工程师学院建设，目前已建立了40家国家卓越工程师学院，未来将会进一步扩大。与产业加强合作，聘请2000多位企业的总师、1万多名企业工程师一起培养人才，来自实践的课题超过5000多个。我们分类推进高校改革发展，根据高校的不同特点，鼓励办出自己的特色和优势。在这个基础上，加大力度推进评价体系改革，更好地引导学校面向国家战略和产业急需培养人才。

第二，推出战略行动，在服务国家战略和科技发展中加快加强人才培养。一是体现在基础学科。科学技术有它的规律、有科学的范式。如何结合科学规律和科学范式培养人才？我们将深入实施“强基计划”，继续加大基础学科人才培养，在数学、计算机等领域，推动核心课程、核心师资队伍和核心教材等建设。二是围绕国家战略技术发展需要优化学科设置，推动新兴学科和交叉学科的人才培养，遵循科技革命、产业变革的规律加强人才培养，加快布局人工智能、生物技术、新能源、新材料等领域学科建设。三是扎实推进优质本科扩容，加强“双一流”建设，大力提升职业教育质量。职业教育为我国的现代产业、现代制造业作出了相当大的贡献，这个领域70%的人才来自职业教育的培养。

第三，推进试点。发挥地方和高校的创新动能，先行先试，在科教融汇、产教融合中建立示范区。任何一个国家，高等教育都是国家战略的宝贵资源，要把高校已经积聚的知识创新和技术能力，有效地服务区域发展和国家战略。我们推动建设高校区域技术转移转化中心，布局高等研究院，与人工智能、生物技术等重要领域结合，适应国家战略和科技发展需要。建立研究生、本科和高职三个学科专业目录统一调整机制，建立人才供需动态监测机制，既要适应还要适度超前，快速跟进产业发展。

科技革命正在深入开展，我们要继往开来，与时俱进，坚持开门办教育，跟国际开放合作办教育，服务中国式现代化，服务教育强国建设，为民族复兴做出教育的贡献。

中国教育电视台记者：基础教育关系着千家万户，老百姓都非常关心。请问，教育部今年在这方面有什么重要举措？对于落实政府工作报告中的相关要求，又有怎样的考虑？

教育部部长怀进鹏：

感谢您的提问。基础教育关系千家万户，是老百姓最关心关切的事。中国基础教育有将近 50 万所学校，有 2.3 亿学生。怎么看我国的基础教育？一是学前教育入园率达到 91.1%，义务教育巩固率达到 95.7%，中国作为发展中大国，这个数据在全球可比，处于世界高收入国家行列。二是高中阶段教育的毛入学率达到世界中高收入国家水平。三是全国 2895 个县全部实现了义务教育基本均衡，城镇务工随迁子女 85%都能够进入到公办学校就

读。

习近平总书记高度重视办好基础教育，这次政府工作报告李强总理又作出专门部署。今年，我们将重点关注两件事。一是教育资源配置。随着人口变化和城镇化的发展，推进“市县结合”的管理体制，完善动态调整机制，适应社会和人口结构的调整。二是县中振兴。近60%的普通高中生是在县中学习。我们将深入实施县中振兴行动计划，优化布局、师资配备，吸引和培养优秀教师到县中，使县中更好地服务乡村学生。

此外，我们会进一步加大力度推进优质均衡发展。加强义务教育学校标准化建设，建好寄宿制学校，提供更好的教育环境。加强综合高中建设，更好地统筹职普融通。提升随迁子女的教育质量。加强师资队伍建设，把优秀中小学教师和校长的交流作为提高质量的重要内容。我们还会继续加大国家智慧教育平台建设，把人工智能与教育结合起来。今年将发布中国人工智能教育白皮书。提升学生数字化时代、智能化时代的素养和能力，进一步加强科学教育和人文教育的融合。

大家可能都注意到，春季学期开学，北京、安徽、甘肃等20多个省市开始实践“课间15分钟”，我们希望学生心里有阳光、身体能出汗，为未来奠定好的基础。

今天总理在政府工作报告中提到，要逐步推行免费学前教育，大家都很关心。教育部将会同相关部门研究出台相关政策，切实把普及普惠、教育布局和教师队伍做扎实。今年6月1日，《学

前教育法》将正式实施，我们将推动制度、政策、保障机制深入贯彻落实，鼓励有条件的幼儿园为 2-3 岁的幼儿提供托育服务，切实把生育、养育和教育有机结合起来，为老百姓提供更多实惠。

（来源：教育部官网）

政府工作报告：深入实施科教兴国战略 提升国家创新体系整体效能

3月5日上午，十四届全国人大三次会议在人民大会堂举行开幕会。国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、2024年工作回顾；二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2025年政府工作任务。报告提出，深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。

报告指出，一年来，积极发展社会事业，增进民生福祉。出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生3400多万人次。巩固“双减”成果，持续优化基础教育生态。

报告提出，深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。坚持创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推

行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。普及心理健康教育。建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升科技成果转化效能。加强知识产权保护 and 运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作，提升公民科学素质。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失

败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作用，加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。大力支持、大胆使用青年科技人才。建设一流产业技术工人队伍。完善海外引进人才支持保障机制，优化外籍人才服务。深化人才管理和使用制度改革，赋予用人单位更大自主权，推动产学研人才联合培养和交流。促进人才区域合理布局，加强东中西部人才协作。深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

报告还提出，强化随迁子女义务教育保障；优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强和改进未成年人思想道德建设；加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心；抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

（来源：中国教育报）

政府工作报告：逐步推行免费学前教育， 扎实推进优质本科扩容

3月5日上午，十四届全国人大三次会议9时在北京开幕。

国务院总理李强在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出，深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。坚持创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。普及心理健康教育。建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施

和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升科技成果转化效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作，提升公民科学素质。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作用，加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。大力支持、大胆使用青年科技人才。建设一流产业技术工人队伍。完善海外引进人才支持保障机制，优化外籍人才服务。深化人才管理和使用制度改革，赋予用人单位更大自主权，推动产学研人才联合培养和交流。促进人才区域合理布局，加强东中西部人才协作。深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献

为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

（来源：新华社）

政府工作报告：制定实施教育强国建设三年行动计划

3月5日，十四届全国人大三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大三次会议作政府工作报告。

政府工作报告说，加快建设高质量教育体系。

制定实施教育强国建设三年行动计划。

全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。

深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。

加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育。

办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。

推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。

分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。

普及心理健康教育。

建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。

要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展,加快从教育大国向教育强国迈进。

(来源:新华社)

政府工作报告：拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道

3月5日，十四届全国人大三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大三次会议作政府工作报告。

政府工作报告说，更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。

要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。

实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。

支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。

优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。

加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。

切实保障劳动者工资发放，清理整治欠薪，坚决纠正各类就业歧视。

开展大规模职业技能提升培训行动，增加制造业、服务业紧

缺技能人才供给。

加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

(来源:新华社)

政府工作报告：推动科技支出向基础研究倾斜

3月5日，十四届全国人大三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大三次会议作政府工作报告。政府工作报告说，推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升科技成果转化效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作，提升公民科学素质。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

（来源：新华社）

为教育强国建设注入新动能 ——从地方两会看教育新作为

教育作为民生工程、发展工程，在地方政府的工作报告中被频频提及。2024年地方两会，各地如何谋划加快建设高质量教育体系？代表委员们又提出了哪些“金点子”？

培育人才，推动高水平科技“枝繁叶茂”

翻看地方政府工作报告，科技创新、未来产业等成为关键词。

北京提出，聚力建设国际科技创新中心，进一步壮大发展新动能新优势；广东提出，坚定不移推进制造强省建设，不断壮大代表新技术、创造新价值、塑造新动能的新质生产力。

科技创新，人才是智慧引擎，教育是源头活水。要以教育集聚高水平创新型人才，构建高效协同开放的科技创新体系。

“建议加强高校科研能力和科研院所建设。”广东省政协委员、广州华夏职业学院董事长、广东华夏高级技工学校校长欧阳少林说，要围绕战略性新兴产业集群发展需求，加快推进高水平大学和科研院所建设，集聚更多行业领军人物、创新团队和青年科技人才。深化职教体系改革，支持职业院校创新强校，深化产教融合、校企合作。

北京市政协委员、中国人民大学教授赵忠的提案高度聚焦人工智能领域的人才培养。他建议把人工智能的科技创新和产业发展作为引领北京现代化产业体系建设的重要推动力，通过加大引

进、盘活存量、做好储备强化人才支撑，促进人工智能领域创新和产业发展。

相关统计显示，近年来，我国每年毕业的博士数量快速增长，但是愿意去企业就业的博士比例徘徊在低位。这和培养体制与市场需求脱节、企业与高校联系不够紧密等因素有关。

在浙江省人大代表、民盟浙江省委会副主委、浙江大学化学系教授唐睿康看来，企业是科技创新的重要主体，其科研投入占社会科研投入的70%。“高层次人才是高技术创新发展的原动力，我们应当出台相应的政策积极引导博士去企业就业。”

优质均衡，厚植人民幸福之本

新建、改扩建35所学校，新增3.8万个中小学学位；扩大教师交流轮岗比例，4.2万余名教师参与交流轮岗……北京交出2023年教育优质均衡发展的亮眼“成绩单”。

“全力推进优质教育”是2024年山东省政府工作报告的关键词。报告提到，优化教育布局，提升供给质量，这为新一年教育优质均衡画好“施工图”：推动学前教育普惠发展，省一类以上幼儿园占比达到60%。新增一批义务教育优质学校和寄宿制学校，乡村中小学强校扩优覆盖率达到60%……

教育寄托着千家万户的希望，各地两会的不少代表委员提到，要为教育优质均衡发展“添柴加薪”。

“天津市政府工作报告提出，加快义务教育优质均衡发展。我们将积极应对人口数量和结构变化，从学位供给、资源配置、

内涵建设等方面着手，推动义务教育优质均衡发展和基础教育扩优提质。”天津市人大代表、市教委主任荆洪阳表示。“按照我市普通高中资源建设行动方案，今年计划新增 7000 个高中学位，推动各区因地制宜挖掘校舍资源潜力，推进学科教室、创新实验室、社团活动室、数字校园建设。”荆洪阳表示。

“校舍陈旧、基础设施相对落后，部分农村中小学的教学设备不能适应新时代的教育需求。”作为扎根一线的教师，江苏省人大代表、高邮市菱塘民族初级中学教师杨志娟认为，要让乡村学校“迎头赶上”，一方面需要政府持续优化调整农村教育布局，为教育资金在农村地区的合理利用打下基础。另一方面，要多措并举培育乡村学校优质师资，采取提升农村教师专业素质、完善农村中小学教师专业培训计划等有效措施。

关爱学生，为成长“保驾护航”

近年来，农村校学生餐、青少年心理健康等引起社会较大关注。针对群众关心的教育热点，地方两会的代表委员回应关切、积极讨论。

在走访调研中，江苏省人大代表、宝应县夏集镇中心小学教师万绘发现农村学生从“吃饱”到“吃好”还存在提升空间。“中小學生正处于生长发育的关键阶段，饮食除了卫生、安全外，营养供应是否充分、全面、均衡，对学生生长发育至关重要。”万绘建议，通过提高学校食堂管理水平，合理安排学生进餐时间、空间，建立严格的监督机制。

青少年心理健康关乎千万家庭，牵动着代表委员们的心。

“主要是人才观、就业观和教育评价出现了偏差。”陕西省政协委员、西北农林科技大学机械与电子工程学院副院长韩文霆指出，现在不止城镇孩子，农村孩子的心理健康问题同样值得关注。国家应加大对农村落后地区的投资，让那里的孩子们能得到更多成长发展的机会。

“体育运动‘天天见’，孩子的身心健康才能看得见。未来，浙江每个校园的课间十分钟都有运动的欢声笑语，是我的一大期望。”浙江省政协委员、浙江大学北京研究院常务副院长袁清建议，一方面要尽快出台“浙江省中小学体育发展条例”，让“每天锻炼一小时”形成制度保障；另一方面，要加强体育教学改革，把体育改革作为教育高质量发展的突破口。

针对未成年人“触网”日趋低龄化、信息甄别意识不强、网络普法教育不足等问题，青岛市人大代表，青岛华青教育投资有限公司党委书记、总经理李蛟龙建议，进一步强化政府部门的监管力度，网信、司法、市场监管等部门协同发力，通过建立健全协调机制、形成长效工作模式，共同维护未成年人的上网安全。

“加强未成年人网络保护，不能因噎废食强行断网，而是要通过加强监管、有效引导，维护孩子们在网络空间的合法权益。”

（来源：教育部官网）

2025 年政府工作报告——2025 年 1 月 18 日在 云南省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 王予波

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。党的二十届三中全会胜利召开，擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图，开辟了中国式现代化的广阔前景，凝聚了推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴伟力。习近平总书记给普洱民族团结誓词碑盟誓代表后代回信，全省干部群众备受激励和鼓舞。我们牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，紧扣“三个定位”，锚定“3815”战略发展目标，按照守底线、稳支撑、增动力、上台阶的总体思路，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，全力以赴抓项目、帮企业、育产业，经济转型成“形”起“势”，高质量发展扎实推进，人民

生活持续改善，社会大局和谐稳定，中国式现代化云南实践迈出新的坚实步伐。全省完成地区生产总值 31534 亿元、增长 3.3%，规模以上工业增加值增长 3.3%，第一、第三产业增加值分别增长 2.5%、3.9%，社会消费品零售总额增长 2.9%，地方一般公共预算收入增长 2%，居民人均可支配收入增长 5.3%，粮食总产量 1993.5 万吨、创历史新高。

（一）经济运行稳进提质。健全高质量发展工作机制，加强经济运行分析，常态化督导帮扶州（市），专班推进产业发展、能源保障、防风化债等工作，全力稳住经济基本盘。推动国家一揽子存量和增量政策落地见效，实施稳增长解难题优环境百日攻坚行动，重点行业重点企业稳定发力，多点支撑格局正在形成。聚焦“两重”“两新”扩大有效投资，坚持项目化、产业化、市场化、高质量导向，连续 12 个季度召开重大产业项目推进会，产业投资占全部投资比重达 52.1%，产业民间投资占全部民间投资比重达 66.5%。实施消费品以旧换新行动，直接带动消费超 330 亿元。

（二）产业强省加快推进。放大“绿电+先进制造业”新优势，规模以上工业发电量、全社会用电量、西电东送电量分别增长 10.6%、10.9%、22.9%，集中式光伏并网和在建规模均居全国前列，电力总装机突破 1.5 亿千瓦、绿电占比超 90%。单晶硅、电解铝产能分别居全国第 2、第 4 位，绿色铝、硅光伏、新能源电池云南工业“新三样”增加值增长 8.2%。装备制造业、高技术

制造业增加值分别增长 19%、17.7%。10 种有色金属产量占全国比重超 1/10，滇中稀贵金属集群入选国家先进制造业集群。89 个开发区规上工业总产值占全省比重达 78%。持续壮大生态农业、设施农业、高效农业、共享农业，农业投资规模连续 3 年保持全国前列，茶叶、鲜切花、核桃、咖啡、橡胶等种植面积和产量稳居全国第 1 位，新增 2 个国家优势特色产业集群，重点产业全链条产值突破 2.7 万亿元。“有一种叫云南的生活”叫响全国，实现旅游总花费 1.14 万亿元，婚拍旅拍、户外运动等蓬勃发展，过境免签扩展到 9 个州（市）并延长至 240 小时、接待入境过夜游客增长 168%，旅居人数达 389.75 万、增长 20.7%， “旅居云南”成为新时尚。元阳阿者科村入选世界“最佳旅游乡村”。

（三）改革创新纵深拓展。深度服务和融入全国统一大市场，坚决破除市场准入隐性壁垒。深入实施新一轮国企改革，发展质效不断提升。常态化与民营企业沟通交流，推动万名干部进万企，办好 10 件惠企实事，创新开展 6 期“厅局长坐诊接诉”，企业认可度不断增强。选派 552 名金融特派员，融信服平台新增授信超 2100 亿元、惠及经营主体 14.6 万户次。支持科技创新和制造业发展，共减税降费及退税超 167 亿元。经营主体净增 48 万户、达 680 万户，企业净增 15 万户、达 157 万户，“四上”企业净增 3193 户、超 2.4 万户。农业水价综合改革经验向全国推广。腾冲科学家论坛效应持续放大，累计促成人才引进项目 496 个、招商引资项目 780 个。新增技能人才 74 万、专业人才 8.1 万、

首席技师 73 人。选派省级科技特派员 2621 人，发布首批重大技术攻关“揭榜挂帅”项目榜单，高新技术企业净增 600 户，新增国家级专精特新“小巨人”企业 15 户。技术合同登记数、成交额分别增长 21.4%、25.2%，专利开放许可声明数和达成许可数均居全国前列。

（四）开放势能愈加强劲。务实推进“一带一路”南向国际陆海大通道建设，开行“粤滇·澜湄线”“京滇·澜湄线”国际货运班列和昆明至泰国拉廊多式联运列车，开通中国首列跨境旅游列车，中老铁路累计发送旅客超 4500 万人次、货物超 5000 万吨，客货运量连续三年增长。昆明国际通信业务出入口局获批建设。构建沪滇“16+16”园区共建体系，磨憨、瑞丽、河口沿边产业园区落地亿元以上项目 11 个，“2+3”园区累计到位省外资金 708 亿元。磨憨铁路口岸创建成为我国首个经世卫组织认可的国际卫生陆港，关累港口岸通过国家验收，国务院批复勐满公路口岸对外开放。农产品出口规模保持西部第 1 位，机电产品出口增长 25.1%，跨境电商进出口增长 13.6%。港澳台侨工作有力有效。高质量服务保障大湄公河次区域经济合作第八次领导人会议，第 8 届中国—南亚博览会、2024 中国国际友城大会、中国产业转移发展对接活动等成果丰硕。

（五）城乡区域协调发展。省级和昆明市国土空间规划获国务院批复，建立“四级三类”国土空间规划体系，率先在全国开展城镇开发边界优化调整。交能融合、绿美通道经济项目入选绿

色低碳交通强国建设专项试点。华丽、昭金、姚南等高速公路全线通车，文蒙铁路开工建设，东川港建成投用。开工改造城镇老旧小区 2878 个、居全国第 5 位。累计消除监测对象返贫致贫风险 70.6 万人，人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户基本实现动态清零。西畴生态扶贫、农垦集团替代种植获评全球最佳减贫案例。培养认定农村致富带头人 3.07 万，脱贫人口小额信贷新发放量居全国第 1 位，总结推广“334”“622”等联农带农模式，农村居民人均可支配收入增长 6.7%，预计脱贫县农村居民人均可支配收入增长 7%左右。新建和改造高标准农田 300 万亩。深入学习运用“千万工程”经验，农村卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率和生活污水治理(管控)率分别达 75%、92%、57%，新改建农村公路 1.2 万公里。

(六)生态质量持续提升。坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题和长江经济带生态环境突出问题整改。地级城市空气质量优良天数比率达 99.1%，细颗粒物平均浓度 20.5 微克/立方米，均保持全国前列。六大水系出境跨界断面水质均为 II 类及以上，重点高原湖泊保护治理全面加强，独龙江入选第三批全国美丽河湖优秀案例。预计磷石膏综合利用率 77%左右。建成亚洲象监测预警体系。完成营造林 349.9 万亩、种草改良 26.2 万亩，新增城乡绿化美化面积 10.02 万亩。10 个省级零碳园区启动建设，有机产品和低碳产品认证证书数均居全国第 2 位。

(七)民生保障扎实有力。76.1%的财政支出用于民生。城

镇新增就业 51 万人，城镇调查失业率 5.0%，农村劳动力转移就业 1547.3 万人，创业贷款扶持创业 4.4 万人、带动就业 11.9 万人。“编外校长”“编外院长”等做法深受群众好评。3 个县区建成全国义务教育优质均衡发展县（市、区），在西部地区率先实现“零”的突破。启动职业教育“3+4”中本贯通和“3+2”高本贯通改革试点。实现 16 个州（市）高等学校全覆盖。新增 3 个硕士授予单位和 62 个博士硕士学位授权点。98%的基层医疗卫生机构服务能力达到国家标准。健康县城建设经验向全国推广，在倡导文明健康绿色环保生活方式活动中连续两年综合评估居全国第 1 位。基本养老保险覆盖面达 95%，基本医保参保率达 97.6%。社区养老服务设施覆盖率达 88.7%，90%的城乡社区有“儿童之家”。招募 17.7 万名“爱心妈妈”，结对关爱 21.9 万名留守儿童、困境儿童。近两年人均预期寿命增幅居全国第 1 位。妇幼健康核心指标创历史最优。兜底保障生活困难群众 357.37 万人。时隔 12 年再夺奥运会金牌，全国少数民族传统体育运动会竞赛项目获奖数和表演项目成绩均居第 1 位，全民健身公共服务体系不断完善。高标准承办第三届全民阅读大会。新晋国家等级博物馆 8 个。3 部作品荣获第十七届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。现代化边境幸福村建设经验向全国推广，受表彰的全国民族团结进步模范集体和模范个人总数居全国第 1 位。年度 10 件惠民实事全部办结。

（八）安全底板加固筑牢。重点领域风险化解有序有效，地

方债务风险持续缓释。生产安全事故起数、死亡人数分别下降9.1%、11.5%，连续61个月未发生重大及以上生产安全事故。稳妥处置镇雄“1·22”山体滑坡灾害，高效处置15起森林火灾，有效应对14轮强降雨和7次编号洪水，首次实现自1950年以来汛期洪涝灾害人员“零伤亡”。中小学校地震预警终端实现全覆盖。在全国率先实现20户以上自然村应急广播全覆盖。打击跨境电信网络诈骗等违法犯罪成效显著，边境安全稳固。专项整治中小校园食品安全突出问题。深入开展普法强基补短板 and 命案防控专项行动。法治建设群众满意率连续5年保持97%以上。

一年来，我们坚持“第一议题”抓学习、“第一政治要件”抓落实，持续巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，深化拓展整治形式主义为基层减负，推动省直部门和地方政府同责共担、同题共答。全力推进法治政府建设，自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，提请审议地方性法规10件，制定修改废止政府规章6件，圆满办结人大代表建议981件、政协提案765件。

过去一年，我们有力应对复杂严峻形势，在攻坚克难中砥砺前行，在转型升级中开拓新局，迈好了“三年上台阶”承上启下的关键一步，为“十四五”胜利收官打下了基础。实践证明，习近平总书记掌舵领航、党中央集中统一领导，是做好一切工作的根本保证，确保了中国式现代化航船乘风破浪、行稳致远。习近平总书记指引的方向，就是云南前进的方向、奋斗的方向。只要

我们始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，坚持党的全面领导，落实落细党中央决策部署及省委工作要求，就一定能解决好发展中、转型中的各类难题，推动高质量发展取得更大成效，迎来更加光明的前景；只要我们始终坚持人民至上，把为民造福作为最重要的政绩，用心用情用力办好每一件民生实事，就一定能凝聚起加快云南现代化建设的强大合力；只要我们始终坚持守正创新，进一步全面深化改革，就一定能充分激发经济内生动力和创新活力；只要我们始终坚持干字当头，深化运用主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”，就一定能推动各项事业发展蹄疾步稳。

过去一年成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委正确领导、有力统筹的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、同向发力的结果，是全省各族人民和衷共济、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻滇解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援人员，致以崇高敬意！向所有关心支持云南的中央各部门各单位和兄弟省区市，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到：我省正处于经济转型升级的攻坚期，一些周期性、结构性矛盾凸显；高质量发展的

根基还不牢固，部分经济指标增速与预期目标有差距；科技创新能力不强，产业结构调整还不到位；激发有效需求、改善社会预期、增强企业投资意愿还需加力；城乡区域发展仍有不少短板弱项；开放平台功能亟需强化；公共服务均衡性可及性有待提升，就业总量和结构性矛盾并存；生态环境治理水平仍需提升；防风化债和基层“三保”等压力较大；政府系统部分干部专业能力、担当精神尚不能完全适应新要求。前行路上，困难挑战是常态，克难奋进是状态，我们将知重负重、唯勤唯实，推动云南高质量发展每一步都走扎实，每一年都上台阶！

二、2025 年总体要求

今年是“十四五”规划收官之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好全年工作意义重大。随着进一步全面深化改革激发新活力，存量政策持续显效、增量政策有效落实，我省经济“稳”的基础不断巩固，“进”的动能持续迸发。我们完全有条件、有能力、有信心，把各方面积极因素转化为发展实绩。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，

发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，打好经济转型升级攻坚战，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%左右，产业投资增长7%左右，地方一般公共预算收入增长2%，城镇调查失业率5.5%以内，城镇新增就业50万人以上，居民人均可支配收入增长快于经济增长，粮食总产量稳定在1955万吨以上，单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标。确保完成“3815”战略发展目标“三年上台阶”的任务。

实现上述目标，要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，按照省委十一届六次、七次全会和省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，深化落实各项改革任务，打好政策“组合拳”，在干中求进中展现作风、在难中求进中检验意志，推进高质量跨越式发展，推动“三个定位”不断取得新进展。

（一）坚持以经济体制改革为牵引，加快培育发展新动能新优势。不断深化对经济工作的规律性认识，统筹好有效市场和有为政府、供给和需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，以资源换产业、以园区聚产业、以口岸促产业，以科技创新引领新质生产力发展，实施深化国资国企改革、促进民营经济高质量发展等经济领域十大改革

攻坚，深化财税金融改革，一体推进营商环境优化、招商引资提质、经营主体引培，提升经济发展整体效能。

（二）健全铸牢中华民族共同体意识工作机制，推动民族团结进步示范区建设结出新硕果。把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，讲好人民领袖爱人民、人民领袖人民爱的生动故事，广泛践行社会主义核心价值观，引导各族群众增强“五个认同”，永远听党话、感党恩、跟党走，共守祖国疆土、共建美好家园，推进边疆治理体系和治理能力现代化，让民族团结进步之花越开越绚烂。

（三）进一步深化生态文明体制改革，推动生态文明建设排头兵展现新面貌。坚定守护绿水青山、做大金山银山，按照保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本的要求，实施生物多样性保护重大工程，拓展生态产品价值实现路径，推动经济社会发展全面绿色转型，营造绿色低碳产业健康发展生态，把祖国西南生态安全屏障筑得更牢。

（四）完善高水平对外开放体制机制，推动面向南亚东南亚辐射中心建设开创新局面。主动服务和融入高质量共建“一带一路”，不断拓展“硬联通”，持续推进“软联通”，全面促进“心联通”，构建口岸带动、腹地支撑、边腹互动的发展格局，不断增强对区域经济的影响力、辐射力和带动力。

（五）深化民生保障体制机制改革，推动人民生活水平再上新台阶。坚持一切工作坚守人民立场、体现人民意志、顺应人民

向往，做到群众关心什么、期待什么，改革就抓住什么、推进什么，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让“有一种叫云南的生活”成为各族群众实实在在的幸福。

三、2025 年重点任务

具体要抓好 9 个方面的工作：

（一）统筹消费和投资，加快释放内需潜力

以更精准措施促进消费。实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。完善现代商贸流通体系，实施零售业创新提升工程。扩围支持消费品以旧换新，办好“彩云”系列促消费活动，稳住大宗商品消费，扩大健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费，培育绿色、智能、文旅、体育等消费热点。积极发展首发经济。促进平台经济健康发展。

巩固拓展产业投资增长势头。坚持大资源观，把区位、劳动力等单个优势整合为综合优势，打好产业项目攻坚战，抓实季度重大产业项目开工，完善重大产业项目库，加快项目建设、入库纳统、投产达产，链群并重、整零协同推进一批高质量产业项目落地。产业投资占全部投资比重保持在 50%以上。

构建高水平招商引资新模式。强化省级“一盘棋”统筹，规范招商引资行为，扎实推进招大引强、招新引优，推行绿电招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商等，打造精干专业高效招商队伍，加强招商项目全生命周期管理，实打实推动各类签约项目落地，打响“有一种叫云南的机遇”品牌。引进亿元以上项目

超 500 个。

有效扩大民间投资。启动新一轮打造一流营商环境三年行动，推动厅局长坐诊、巡诊、上门问诊，抓好 10 件惠企实事，扩大市场准入效能评估结果应用范围，强化社会信用体系建设，进一步擦亮效率、服务、诚信“三大营商环境品牌”。发挥民营经济发展联席会议制度、与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制作用，开展规范涉企执法专项行动，制定政商交往“正面、负面、倡导”清单。完善省级重点民间投资项目库，用好融资信用服务平台、向民间资本推介项目平台，推动政府和社会资本合作新机制落实落细，促进更多民间资本参与重大项目建设。

狠抓重点项目建设。优化项目生成机制，聚焦“两重”“两新”和国家各类资金投向，强化项目谋划、前期工作、开工建设、统筹推进，形成上下贯通、滚动实施的工作格局。建立省级重大项目用地、用林等报批三级联审机制。提速渝昆高铁、长水机场改扩建，加快国高繁忙路段扩容改造、沿边高速公路和铁路、普通国道、水运枢纽等项目建设，开工建设 3 件大型灌区、5 件大中型水库和滇中引水二期骨干等重点水利工程。及早谋划“十五五”规划重大项目。

（二）坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，构建符合省情实际的现代化产业体系

推动工业经济聚势突破。推进“源网荷储”一体化试点，开工、投产新能源项目各 1600 万千瓦以上，加快旭龙、古水等大

型水电站和690万千瓦火电项目建设,供应电煤3000万吨以上,核准在建抽水蓄能800万千瓦以上,建成新型储能200万千瓦以上,加快建设国家级新型电力系统示范区和全国重要的清洁能源基地。开展制造业重点产业链提升行动,壮大19个省级先进制造业集群。加强质量支撑和标准引领,积极运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,加快钢铁、磷化工等产业延链补链。促进卷烟结构优化,保持烟草产业平稳发展。推进矿产资源增储上产,提升铅、锌、锡、钛等精深加工能力,加快建设国家战略性新兴产业有色金属产业基地。推动绿色铝产品向汽车零部件、建筑铝材等延伸,推广“光伏+储能”“光伏+交通”等应用,培育钒液流、钠离子电池产业。大力发展生物制药、疫苗产业。发展工业母机、高原电力装备等。做优稀贵金属、光电子等材料,加快建设新材料产业强省。培育发展新兴产业和未来产业,开展新技术新产品新场景应用示范行动,打造低空经济、通用航空、氢能及储能等新增长引擎。

推动高原特色农业增值增效。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,做实“六项重点工作”,加快建设高原特色现代生态农业基地。推进云南种子种业联合实验室建设,争创国家高原南繁基地。加强山地农机装备研发推广,建设智慧农业引领区,完善农产品冷链物流体系。构建全产业链绿色发展标准体系,培育区域公共品牌,支持企业打造品牌,聚力提升“绿色云品”竞争力和影响力。实施中药材产业高质量发展三年行动,努力培育

一流现代产业。大力发展林下经济。稳定畜牧业生产。加快干热河谷保护性开发。全面实现农业龙头企业“三个全覆盖”。深化集体林权、农垦、供销社、农业水价、农信社等改革。

推动现代服务业扩容提质。持续开展旅游服务创优提质和市场秩序整治百日行动，培育壮大旅游业经营主体，深化农文旅融合，大力发展乡村旅游、跨境旅游、全域旅游，推进世界级旅游景区和度假区建设，做实打响“旅居云南”新品牌、力争旅居人数达600万，加快打造金字招牌的世界旅游目的地。建设“大香格里拉”户外运动发展集聚区、体验区，培育具有云南特色和国际影响力的品牌赛事。发展研发设计、检验检测、物流仓储等生产性服务业，建设一批产业互联网平台。统筹做好金融“五篇大文章”，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资。

推动数实融合迈出实质步伐。加快公共数据资源开发利用，发展“绿电+智算”，推进昆明万溪冲智算产业园和国际数据交易所建设，加大国际算力、卫星、数据标注等产业培育力度，强化面向南亚东南亚数字合作。开展“人工智能+”行动，实施行业模型开发计划。推进5G规模化应用，加快制造业数字化转型，打造“数智工厂”5个、“小灯塔”示范企业15户。

推动开发区分类提升。推行“管委会+公司”等模式，强化动态管理，支持有条件的地区培育建设特色开发区，使更多省级园区进入国家开发区公告目录。推广园区共建、园中园等模式，推动基础设施提档升级，以市场化方式引龙头、建集群，加快千

亿级园区建设。开展用地专项治理，深化工业项目“标准地”改革，盘活资产资源。

各位代表！产业是云南的发展之基，产业强方能省强民富。我们一定矢志如矢、久久为功，一体推进产业强省、企业兴省、就业稳省，大抓产业、主攻工业，以鲜明的导向、果决的力量、强大的意志推动云南在现代化产业赛道上阔步前行！

（三）坚持推动教育科技人才良性循环，夯实现代化建设的基础性战略性支撑

优化教育资源配置。开展大中小学思政课一体化建设“四通行动”。实施教育家精神铸魂强师行动。加强学生心理健康教育。创建学前教育普及普惠县。持续巩固“双减”成果，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化。建强基础教育“三级三类”教师队伍，落实“小学期”制度。推动高考综合改革平稳落地。抓好省部共建省域现代职业教育体系建设改革试点任务。支持“双一流”建设，扎实推进优质本科扩容，调整优化与产业发展相适应的高校学科设置、与人口变化相适应的高校布局。办好西南联合研究生院和云南高等研究院。在9个人口20万以上的县建成特殊教育学校，健全专门教育保障机制。引导规范民办教育发展。大力推进教育数字化。

推动科技创新和产业创新融合发展。深入实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程，完善专精特新中小企业“选种、育苗、培优”全周期培育体系，加快引培瞪羚企业、独

角兽企业。高新技术企业数增速保持全国前列，科技型中小企业超 1.5 万户。优化实验室、技术创新中心等平台布局。建设一批概念验证中心、中试基地和新型研发机构。实现科技特派员、特派团县（市、区）全覆盖。提质扩面“创新积分制”。加强科普能力建设。加快建设中国特色、世界一流的腾冲科学家论坛，构建政产学研创新联合体，努力在关键核心技术攻关和科技成果落地转化上有新突破。

激发人才创新创造活力。加大对科技领军人才、产业创新人才、青年人才等支持力度，扩大科技副总、产业导师选聘范围。推动高端智库、院士专家工作站等落地，持续实施“兴滇英才支持计划”，抓好专业技术人才知识更新工程。深化产业工人队伍建设改革，完善企业职工参与管理的有效形式。

（四）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展

稳步提高城镇化质量和水平。深入落实以人为本的新型城镇化战略五年实施方案，抓实潜力县（市、区）试点工作。发挥滇中城市群核心带动作用，做强昆明都市圈，培育曲靖省域副中心城市，壮大滇西、滇东北等城镇群，积极发展沿边城镇带。支持经济大市大州挑大梁，支持其他地区各展所长。大力发展城区经济，培育楼宇经济、都市工业、总部经济等。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县，推动县域经济发展与就业创业互促共进。加快城市新

型基础设施建设，实施城市更新和安全韧性提升行动。

全力以赴守底线促振兴。提升监测帮扶效能，落实农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。实施新一轮促农增收三年行动，落实“三个一律”要求，扎实推进帮扶产业高质量发展，完善联农带农常态长效机制，脱贫劳动力转移就业规模保持在320万人以上。深化东西部协作和定点帮扶，优化“万企兴万村”、社会力量共建等工作模式。实施文明乡风建设工程。农村居民人均可支配收入增长6%左右。

不断改善城乡人居环境。实施第三轮爱国卫生“7个专项行动”。推进垃圾无害化处理和资源化利用，基本消除城市黑臭水体，建设改造燃气和供排水管网5200公里。农村卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率和生活污水治理（管控）率均提高3个百分点。实施新一轮农村公路提升行动，推进“四好农村路”高质量发展，乡镇通三级公路、30户以上自然村通硬化路的比例分别达70%、78%。建成农村客货邮示范县16个。

（五）着力增强内引外联开放功能，打造沿边开放新高地

提速建设“一带一路”南向国际陆海大通道。加快交通、数字信息、能源大通道建设，探索建立“1+1+N”运贸综合服务体系，常态化开行“澜湄快线+”系列国际货运班列。围绕中老铁路培育物流大平台，建设多层次物流枢纽、跨区域物流服务网络、国际班列集结中心。加快重点口岸扩能改造提升，构建“口岸+

通道+市场”协调发展的开放组合。主动融入全国统一开放的交通运输市场建设，深入实施有效降低全社会物流成本行动方案，社会物流总费用与地区生产总值的比率降至15%左右。

高水平建设产业转移承载区。推动自由贸易试验区提质增效，促进各类开放平台联动发展。开展产业协作优化提升行动，积极发展飞地经济，做深做实沪滇“16+16”园区共建合作，推广“一对一园一策”模式，探索“一企两国两厂”跨境产能合作，打造消费电子、纺织服装等沿边产业园区标志性产业链。

促进外资外贸稳定增长。深化外商投资促进体制机制改革，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”等政策，完善跨国公司地区总部管理和外商投资专项政策。巩固农产品出口优势，深挖制造业、跨境电商等企业贸易潜力，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，推进边民互市贸易进口商品落地加工，支持更多云品“组团出海”。推动与湄公河五国经贸合作“三免三便利”政策落地。积极参与共建“一带一路”重大标志性工程和“小而美”民生项目。

（六）弘扬民族团结誓词碑光荣传统，促进民族团结进步和边疆繁荣稳定

构筑中华民族共有精神家园。持续深化民族团结进步创建工作，推动各民族全方位嵌入，促进各民族交往交流交融。全面深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。深入实施中华

民族视觉形象工程，全面推广普及国家通用语言文字。

进一步加快民族地区高质量发展。赋予所有改革发展以“三个意义”，实施第五轮民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程，推进现代化边境幸福村巩固提升行动，加快兴边富民行动中心城镇和边境新村建设。建成340个民族村寨旅游提升示范村、30个边境旅游示范村。

全面提高民族宗教事务治理水平。坚持和完善民族区域自治制度，健全法规体系，保障各族群众合法权益，不断提升尊法学法守法用法的意识和素养，增强民族事务治理效能。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

纵深推进文化兴滇。办好“中华文化边疆行”系列活动，完成惠民演出1万场以上，推出更多具有云南元素的文艺精品。加快智慧图书馆体系和公共文化云项目建设。做好第四次全国文物普查，提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。加强少数民族传统文化保护扶持。推动滇缅公路进入中国世界文化遗产预备名单。出版云南英烈大典，推进云南全面小康志编纂。做强文化产业园区，加快发展新型文化业态。

（七）协同推进降碳减污扩绿增长，加快美丽云南建设

加强长江上游生态环境保护治理。开展“生态为民”行动，每年解决一批群众身边的突出生态环境问题。坚定推进长江十年禁渔，落实好赤水河、珠江流域（云南段）横向生态补偿，深化

长江干流、主要支流沿岸生活污水综合治理体系建设。加大生态环境保护普法执法力度。实施固体废物处置六大行动。坚决落实国家磷石膏综合治理行动方案，着力提升综合利用水平。

持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。落实重点高原湖泊水质提升任务清单，开展内源污染治理攻坚，推动藻水同治。实施城乡生活污水治理3个“三年行动”。全力保障饮用水水源水质安全。推进钢铁、水泥等行业深度治理，空气质量优良天数比率保持全国前列。加强土壤污染源头防控。

强化生态系统保护修复。开展重要生态空间生态破坏事件“清零”行动，加强重点湖泊流域、干热河谷、石漠化地区、矿山等领域生态保护修复监管，扎实开展第五次生态状况变化调查评估。排查整治破坏森林资源违法违规问题。恢复被侵占的金沙江河道、岸线功能。支持有条件的地区申建世界地质公园。力争香格里拉国家公园、西双版纳热带国家植物园挂牌。

有力推进绿色低碳发展。实施可再生能源替代行动，建设无废城市、无废园区、无废企业，全力塑造绿色低碳区域品牌。深入推进“碳汇云南”行动，积极参与全国碳市场建设，探索碳汇监测计量核算机制，建立重点优势产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，构建“证—碳”衔接的绿电和碳资产交易体系。高质量建设零碳园区。争取国家生态产品价值实现机制试点。

各位代表！良好生态环境，是云南人民的宝贵财富，也是全国人民的宝贵财富。我们一定以过硬的立场、品质、能力、意志

保护好生态，带污染的钱再多也不赚，带污染的项目再大也不要，让七彩云南天更蓝、山更绿、水更清，让云南成为人们心中永远的“诗和远方”！

（八）加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感

更加突出就业优先导向。开展大学生兴滇创业就业三年行动，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业，加强就业困难群体帮扶，激发青年群体、退役军人等创业热情。进一步做好新就业群体利益协调、权益保障、关爱服务等工作。开展大规模职业技能提升行动。推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”、建“微工厂”，办好家门口务工车间，让群众挣钱顾家两不误。农村劳动力转移就业 1500 万人以上。

提升医疗卫生服务能力。实施医疗卫生强基工程，推动公立医院争先进位，建好 18 个省级临床医学中心、40 个国家临床重点专科，完成 30 个重点中心乡镇卫生院提质建设，实现中心乡镇卫生院慢病诊疗专科和康复科全覆盖。增加儿科服务供给，拓展心理健康和精神卫生服务。开展“万名村医培优提质”行动。打造“云岭名方”，新增遴选 20 项中医药适宜技术推广使用。建好国家区域公共卫生中心，129 个县（市、区）全部达到消除麻风危害标准。

打响“银龄”品牌。深化养老服务改革发展，扩大普惠养老

服务，发展社区支持的居家养老，加强失能失智老年人照护，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。深入实施新时代“银龄人才万人计划”。积极发展银发经济，促进智慧健康养老产业发展，支持社会力量建设康养综合体。

完善生育支持政策体系。增强生育保险保障功能，完善生育休假制度，落实生育补贴政策，提升优生优育服务水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”，健全普惠托育服务体系，积极构建新型婚育文化。

织密扎牢社会保障网。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。推进失业、工伤、医疗保险省级统筹，提高城乡居民医保财政补助标准。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，推进集体经济补助城乡居民基本养老保险参保缴费试点。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。健全“物质+服务”民生保障新格局。

继续办好10件惠民实事。

各位代表！人民政府为人民，让人民过上幸福生活是我们的头等大事。我们一定把老百姓的心上事作为上心事，办成放心事、舒心事，让每一份合理的诉求都被尊重，让每一个对美好生活的向往都被温暖，让各族群众真切感受到生活在新时代很幸福、很美好！

（九）有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线

保障粮食安全。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，完善高标准农田建设、验收、管护机制，补充耕地 13.5 万亩。深入实施粮油作物大面积单产提升行动，扎实推进粮经轮作套种，保护种粮农民积极性。做好粮食节约和反食品浪费工作。

推动构建房地产发展新模式。统筹推进“三大工程”，加大“白名单”贷款投放力度，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房，坚决打好保交房攻坚战，持续用力推动房地产市场止跌回稳。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，针对不同区域、购房群体、房产类型开展精准营销，推动旅居康养与房地产良性互促。

维护财政金融安全。严格落实化债方案，用足用好增量政策，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务。加大国有资产资源盘活力度，健全解决企业账款拖欠问题长效机制，推进高风险金融机构改革化险，分类推进融资平台加快退出和市场化转型，严厉打击非法金融活动。兜牢基层“三保”底线。

抓好防灾减灾救灾和安全生产。进一步提升基层应急管理能力。完善重大灾害“123”快速响应机制、防汛“1262”预警叫应机制，扎实推进避险搬迁。做好森林草原和城乡防灭火工作。深入推进安全生产治本攻坚，强化交通、工程施工、矿山、城镇燃气、自建房等重点领域隐患排查整治，坚决防范重特大事故。

增强社会治理效能。加强公共安全系统施治，健全府院、府检联动机制，强化社会治安整体防控体系和能力建设，扎实推进

化解矛盾风险、维护社会稳定专项治理。深入推进信访工作法治化。完善退役军人服务保障和教育管理。优化边境管控和口岸通道管理，保持对跨境电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。加强“智慧边防”建设应用，持续推进智慧广电固边工程。筑牢全链条食品药品安全防线。强化校园及周边安全管理。持续打好禁毒和防艾人民战争。

进一步做好参事文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询、港澳台侨、搬迁安置、档案、测绘、地震、气象、慈善、红十字等工作，切实保障妇女儿童、残疾人和青少年合法权益。抓好军民融合、国防动员、国防教育、双拥等工作。

各位代表！做好政府工作，最根本的是加强政治建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”转化为不变的信仰、坚决的行动、强大的动力。要加强法治政府建设，坚持依法治滇、依法润滇、依法强滇，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受司法监督，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，加强审计、财会、统计监督，提升行政执法质量和行政复议质效，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。要加强创新政府建设，增强大局观念，深化“两场革命”，用好“三法三化”，强化协同联动，大胆负责、大胆工作、大胆管理，保持昂扬的斗志，满怀奋斗的激情，时时抓紧、

天天实干，不断增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要加强廉洁政府建设，建立常态化长效化的纪律教育机制，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，坚决反对文牍主义和繁琐哲学，切实为基层松绑减负，用好推动巡视整改和成果运用的工作机制，推动政府工作人员遵规守纪、勤勉尽责，干干净净为人民做事。坚持过紧日子，提升财政资金使用绩效。要加强服务型政府建设，深入践行“四下基层”，贴近群众心窝，把准企业脉搏，完善“高效办成一件事”机制，强化政务公开，提升服务效能，让勤政为民、简政为民、廉政为民成为政府新风，让说话算数、说到做到、说好做好成为政府系统干部标签。

各位代表！志不求易者成，事不避难者进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委领导下，增强信心、迎难而上，众志成城、奋发有为，以实干实绩不断谱写更新更美的中国式现代化云南篇章！

（来源：云南网）

2025 年云南省政府工作报告速览

以实干实绩不断谱写更新更美的中国式 现代化云南篇章

砥砺前行经济转型成“形”起“势”

2024 工作回顾

2024 年,是中华人民共和国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记给普洱民族团结誓词碑盟誓代表后代回信,全省干部群众备受激励和鼓舞。我们牢记嘱托、感恩奋进,紧扣“三个定位”,锚定“3815”战略发展目标,一体推进资源经济、园区经济、口岸经济,加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程,难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进,全力以赴抓项目、帮企业、育产业,经济转型成“形”起“势”,高质量发展扎实推进,人民生活持续改善,社会大局和谐稳定,中国式现代化云南实践迈出新的坚实步伐。

全省完成地区生产总值 31534 亿元、增长 3.3%

规模以上工业增加值增长 3.3%

第一、第三产业增加值分别增长 2.5%、3.9%

社会消费品零售总额增长 2.9%

地方一般公共预算收入增长 2%

居民人均可支配收入增长 5.3%

粮食总产量 1993.5 万吨、创历史新高

1. 经济运行稳进提质

推动国家一揽子存量和增量政策落地见效，实施稳增长解难题优环境百日攻坚行动，重点行业重点企业稳定发力

聚焦“两重”“两新”扩大有效投资，连续 12 个季度召开重大产业项目推进会，产业投资占全部投资比重达 52.1%

实施消费品以旧换新行动，直接带动消费超 330 亿元

2. 产业强省加快推进

放大“绿电+先进制造业”新优势，电力总装机突破 1.5 亿千瓦、绿电占比超 90%

绿色铝、硅光伏、新能源电池云南工业“新三样”增加值增长 8.2%

滇中稀贵金属集群入选国家先进制造业集群

89 个开发区规上工业总产值占全省比重达 78%

农业投资规模连续 3 年保持全国前列，新增 2 个国家优势特色产业产业集群

“有一种叫云南的生活”叫响全国，实现旅游总花费 1.14 万亿元，过境免签扩展到 9 个州（市）并延长至 240 小时、接待入境过夜游客增长 168%，旅居人数达 389.75 万、增长 20.7%，
“旅居云南”成为新时尚

3. 改革创新纵深拓展

深入实施新一轮国企改革，发展质效不断提升

办好 10 件惠企实事，创新开展 6 期“厅局长坐诊接诉”

融信服平台新增授信超 2100 亿元、惠及经营主体 14.6 万户
次

支持科技创新和制造业发展，共减税降费及退税超 167 亿元
经营主体净增 48 万户、达 680 万户，企业净增 15 万户、达
157 万户，“四上”企业净增 3193 户、超 2.4 万户

腾冲科学家论坛效应持续放大，累计促成人才引进项目 496
个、招商引资项目 780 个

高新技术企业净增 600 户，新增国家级专精特新“小巨人”
企业 15 户

4. 开放势能愈加强劲

务实推进“一带一路”南向国际陆海大通道建设，开行“粤
滇·澜湄线”“京滇·澜湄线”国际货运班列和昆明至泰国拉
廊多式联运列车，中老铁路累计发送旅客超 4500 万人次、货物
超 5000 万吨，客货运量连续三年增长

昆明国际通信业务出入口局获批建设

构建沪滇“16+16”园区共建体系

农产品出口规模保持西部第 1 位，机电产品出口增长 25.1%，
跨境电商进出口增长 13.6%

5. 城乡区域协调发展

省级和昆明市国土空间规划获国务院批复，建立“四级三类”
国土空间规划体系，率先在全国开展城镇开发边界优化调整

交能融合、绿美通道经济项目入选绿色低碳交通强国建设专项试点

华丽、昭金、姚南等高速公路全线通车，文蒙铁路开工建设，东川港建成投用

开工改造城镇老旧小区 2878 个、居全国第 5 位

西畴生态扶贫、农垦集团替代种植获评全球最佳减贫案例

新建和改造高标准农田 300 万亩

新改建农村公路 1.2 万公里

6. 生态质量持续提升

地级城市空气质量优良天数比率达 99.1%，细颗粒物平均浓度 20.5 微克/立方米，均保持全国前列

六大水系出境跨界断面水质均为 II 类及以上，独龙江入选第三批全国美丽河湖优秀案例

建成亚洲象监测预警体系

完成营造林 349.9 万亩、种草改良 26.2 万亩，新增城乡绿化美化面积 10.02 万亩

10 个省级零碳园区启动建设，有机产品和低碳产品认证证书数均居全国第 2 位

7. 民生保障扎实有力

76.1%的财政支出用于民生

城镇新增就业 51 万人，农村劳动力转移就业 1547.3 万人，创业贷款扶持创业 4.4 万人、带动就业 11.9 万人

3 个县区建成全国义务教育优质均衡发展县（市、区），在西部地区率先实现“零”的突破

实现 16 个州（市）高等学校全覆盖

98%的基层医疗卫生机构服务能力达到国家标准

基本养老保险覆盖面达 95%，基本医保参保率达 97.6%

妇幼健康核心指标创历史最优

新增国家等级博物馆 8 个

年度 10 件惠民实事全部办结

8. 安全底板加固筑牢

连续 61 个月未发生重大及以上生产安全事故

首次实现自 1950 年以来汛期洪涝灾害人员“零伤亡”

中小学校地震预警终端实现全覆盖

法治建设群众满意率连续 5 年保持 97%以上

高质量完成“十四五”规划目标任务

2025 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，打好经济转型升级攻坚战，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，

保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展主要预期目标：

地区生产总值增长 5%左右

产业投资增长 7%左右

地方一般公共预算收入增长 2%

城镇调查失业率控制在 5.5%以内

城镇新增就业 50 万人以上

居民人均可支配收入增长快于经济增长

粮食总产量稳定在 1955 万吨以上

单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标

确保完成“3815”战略发展目标“三年上台阶”的任务

重点任务

1. 统筹消费和投资，加快释放内需潜力

以更精准措施促进消费

实施提振消费专项行动，实施零售业创新提升工程。扩围支持消费品以旧换新，办好“彩云”系列促消费活动。积极发展首发经济。

巩固拓展产业投资增长势头

打好产业项目攻坚战，抓实季度重大产业项目开工，完善重大产业项目库，产业投资占全部投资比重保持在 50%以上。

构建高水平招商引资新模式

推行绿电招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商等，打响“有一种叫云南的机遇”品牌。引进亿元以上项目 500 个。

有效扩大民间投资

启动新一轮优化营商环境三年行动，推动厅局长坐诊、巡诊、上门问诊，抓好 10 件惠企实事，强化社会信用体系建设。完善省级重点民间投资项目库，用好融资信用服务平台，促进更多民间资本参与重大项目建设。

狠抓重点项目建设

聚焦“两重”“两新”和国家各类资金投向，形成上下贯通、滚动实施的工作格局。提速渝昆高铁、长水机场改扩建，加快国高繁忙路段扩容改造、沿边高速公路和铁路、普通国道、水运枢纽等项目建设，开工建设 3 件大型灌区、5 件大中型水库和滇中引水二期骨干等重点水利工程。及早谋划“十五五”规划重大项目。

2. 坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，构建符合省情实际的现代化产业体系

推动工业经济聚势突破

推进“源网荷储”一体化试点，开工、投产新能源项目各 1600 万千瓦以上，建成新型储能 200 万千瓦。开展制造业重点产业链提升行动，壮大 19 个省级先进制造业集群。加快建设新材料产业强省。打造低空经济、通用航空、氢能及储能等新增长引擎。

推动高原特色农业增值增效

加快建设高原特色现代生态农业基地。推进云南种子种业联合实验室建设。聚力提升“绿色云品”竞争力和影响力。实施中药材产业高质量发展三年行动。

推动现代服务业扩容提质

持续开展旅游服务创优提质和市场秩序整治百日行动，做实打响“旅居云南”新品牌、力争旅居人数达600万。建设“大香格里拉”户外运动发展集聚区、体验区。建设一批产业互联网平台。

推动数实融合迈出实质步伐

发展“绿电+智算”，加大国际算力、卫星、数据标注等产业培育力度，强化面向南亚东南亚数字合作。打造“数智工厂”5个、“小灯塔”示范企业15户。

推动开发区分类提升

支持有条件的地区培育建设特色开放区。推广园区共建、园中园等模式，加快千亿级园区建设。

3. 坚持推动教育科技人才良性循环，夯实现代化建设的基础性战略性支撑

优化教育资源配置

开展大中小学思政课一体化建设“四通行动”。创建学前教育普及普惠县。持续巩固“双减”成果。建强基础教育“三级三类”教师人才队伍，落实“小学期”制度。支持“双一流”建设。

大力推进教育数字化。

推动科技创新和产业创新融合发展

高新技术企业数增速保持全国前列，科技型中小企业超 1.5 万户。实现科技特派员、特派团县（市、区）全覆盖。加快建设中国特色、世界一流的腾冲科学家论坛。

激发人才创新创造活力

加大对科技领军人才、产业创新人才、青年人才等支持力度。推动高端智库、院士专家工作站等落地，抓好专业技术人才知识更新工程。深化产业工人队伍建设改革。

4. 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展

稳步提高城镇化质量和水平

深入落实以人为本的新型城镇化战略五年实施方案。做强昆明都市圈，培育曲靖省域副中心城市，壮大滇西、滇东北等城镇群，积极发展沿边城镇带。打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县。实施城市更新和安全韧性提升行动。

全力以赴守底线促振兴

坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。实施新一轮促农增收三年行动，脱贫劳动力转移就业规模保持在 320 万人以上。实施文明乡风建设工程。农村居民人均可支配收入增长 6% 左右。

不断改善城乡人居环境

实施第三轮爱国卫生“7 个专项行动”。建设改造燃气和供

排水管网 5200 公里。实施新一轮农村公路提升行动。建成农村客货邮示范县 16 个。

5. 着力增强内引外联开放功能，打造沿边开放新高地 提速建设“一带一路”南向国际陆海大通道

探索建立“1+1+N”运贸综合服务体系，常态化开行“澜湄快线+”系列国际货运班列。围绕中老铁路培育物流大平台。加快重点口岸扩能改造提升，构建“口岸+通道+市场”协调发展的开放组合。

高水平建设产业转移承载区

推动自由贸易试验区提质增效。开展产业协作优化提升行动，做深做实沪滇“16+16”园区共建合作，探索“一企两国两厂”跨境产能合作，打造消费电子、纺织服装等沿边产业园区标志性产业链。

促进外资外贸稳定增长

完善跨国公司地区总部管理和外商投资专项政策。巩固农产品出口优势，深挖制造业、跨境电商等企业贸易潜力，支持更多云品“组团出海”。

6. 弘扬民族团结誓词碑光荣传统，促进民族团结进步和边疆繁荣稳定

构筑中华民族共有精神家园

持续深化民族团结进步创建工作。全面深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育。深入实施中华民族视觉形象工程，全面推广

普及国家通用语言文字。

进一步加快民族地区高质量发展

实施第五轮民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程。建成 340 个民族村寨旅游提升示范村、30 个边境旅游示范村。

全面提高民族宗教事务治理水平

坚持和完善民族区域自治制度，增强民族事务治理效能。积极引导宗教与社会主义社会相适应。

纵深推进文化兴滇

办好“中华文化边疆行”系列活动，完成惠民演出 1 万场以上。加快智慧图书馆体系和公共文化云项目建设。加强少数民族传统文化保护扶持。推动滇缅公路进入中国世界文化遗产预备名单。做强文化产业园区，加快发展新型文化业态。

7. 协同推进降碳减污扩绿增长，加快美丽云南建设

加强长江上游生态环境保护治理

开展“生态为民”行动。坚定推进长江十年禁渔。实施固体废物处置六大行动。

持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战

落实重点高原湖泊水质提升任务清单，实施城乡生活污水治理 3 个“三年行动”。空气质量优良天数比率保持全国前列。加强土壤污染源头防控。

强化生态系统保护修复

开展重要生态空间生态破坏事件“清零”行动。支持有条件的地区申建世界地质公园。力争香格里拉国家公园、西双版纳热带国家植物园挂牌。

有力推进绿色低碳发展

实施可再生能源替代行动，全力塑造绿色低碳区域品牌。深入推进“碳汇云南”行动，建立重点优势产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。高质量建设零碳园区。

8. 加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感

更加突出就业优先导向

开展大学生兴滇创业就业三年行动，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”、建“微工厂”，办好家门口务工车间。

提升医疗卫生服务能力

实施医疗卫生强基工程，建好 18 个省级临床医学中心、40 个国家临床重点专科，完成 30 个重点中心乡镇卫生院提质建设。开展“万名村医培优提质”行动。打造“云岭名方”。

打响“银龄”品牌

深化养老服务改革发展，扩大普惠养老服务。深入实施新时代“银龄人才万人计划”。积极发展银发经济。

完善生育支持政策体系

提升优生优育服务水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”，健全普惠托育服务体系。

织密扎牢社会保障网

稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。提高城乡居民医保财政补助标准。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。健全“物质+服务”民生保障新格局。继续办好10件惠民实事。

9. 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线

保障粮食安全

严守耕地红线，完善高标准农田建设、验收、管护机制，补充耕地13.5万亩。深入实施粮油作物大面积单产提升行动。

推动构建房地产发展新模式

坚决打好保交房攻坚战。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，推动旅居康养与房地产良性互促。

维护财政金融安全

坚决遏制新增隐性债务。加大国有资产资源盘活力度，严厉打击非法金融活动。兜牢基层“三保”底线。

抓好防灾减灾救灾和安全生产

完善重大灾害“123”快速响应机制、防汛“1262”预警叫应机制。做好森林草原和城乡防灭火工作。深入推进安全生产治本攻坚。

增强社会治理效能

强化社会治安整体防控体系和能力建设。深入推进信访工作法治化。优化边境管控和口岸通道管理，加强“智慧边防”建设应用。筑牢全链条食品药品安全防线。强化校园安全管理。持续打好禁毒和防艾人民战争。

（来源：云南日报）

呈送：校领导

相关部门及学院

编辑：段雨彤

校对：彭正华

校对：杨璇

审校：杨婷

二审：孙伟

终审：任金凤
